



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРЕОБРАЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 марта 2015 года № 11

**Об утверждении Программы
«Противодействие коррупции
в Преображенском муниципальном образовании
Пугачевского муниципального района
Саратовской области на 2015-2017 годы»**

В целях снижения уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность государственных и муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории муниципального образования, руководствуясь Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273–ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», Уставом Преображенского муниципального образования, Администрация Преображенского муниципального образования Пугачевского муниципального района Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Противодействие коррупции в Преображенском муниципальном образовании Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2015-2017 годы» согласно приложению 1.

2. Утвердить План мероприятий по противодействию коррупции в Преображенском муниципальном образовании Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2015-2017 годы согласно приложению 2.

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации Преображенского муниципального образования Пугачевского муниципального района Саратовской области «Информационном сборнике».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Преображенского
муниципального образования**

Л.Н.Старикова

Приложение 1 к постановлению
 администрации Преображенского
 муниципального образования
 от «26 » марта 2015 года № 11

Наименование Программы	Программа «Противодействие коррупции в Преображенском муниципальном образовании Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2015-2017 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года №155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»
Заказчик	Совет Преображенского муниципального образования
Разработчик Программы	Администрация Преображенского муниципального образования
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - создание системы по предупреждению коррупционных действий; - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность государственных и муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Преображенского муниципального образования; - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - внедрение практики проверки правовых актов и проверки правовых актов на коррупциогенность; - выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; - разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции; - предупреждение коррупционных правонарушений; - устранение условий, порождающих коррупцию; - содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации; - формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.
Сроки реализации	2015-2017 годы

Программы	
Исполнители основных мероприятий Программы	Администрация Преображенского муниципального образования
Объемы и источники финансирования	<p>общие затраты на реализацию Программы составляют 30,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2015 – 10,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2016 – 10,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2017 - 10,0 тыс. рублей.</p> <p>Финансирование Программы производится из средств бюджета муниципального образования, средств организаций и предприятий, находящихся на территории муниципального образования.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>в политической сфере: - укрепление доверия гражданского общества к органам государственной власти и местного самоуправления; - снижение коррупциогенности правовых актов; - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;</p> <p>в экономической сфере: - оптимизация бюджетных расходов; - снижение издержек на ведение бизнеса за счет снижения уровня его коррупциогенности;</p> <p>-повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления;</p> <p>в социальной сфере: - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в обществе идей некоррупцированного рынка; - повышение качества и доступности государственных услуг для общественности; - упорядочение системы предоставления государственной поддержки населению; - прозрачность системы социального обеспечения.</p>
Система организации контроля за исполнением Программы	<p>контроль за исполнением Программы осуществляется Главой муниципального образования;</p> <p>в ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм ее реализации и состав исполнителей.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов исполнительной власти, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Наиболее распространенные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности органов исполнительной власти отражены в названной Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах исполнительной власти с повышенным коррупционным риском, то есть тех, для которых характерно:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;
- высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;
- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно только при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

В настоящее время одной из существенных черт внутривластной жизни страны является низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти. Несмотря на предпринимаемые властью усилия, снизить уровень коррупции до настоящего времени не представилось

возможным.

Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах закреплена необходимость введения механизмов противодействия коррупции.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесен на комплексный подход и сочетание различных средств - юридических, экономических, организационных, воспитательных и др. Их закрепление в законодательстве и использование в процессе реализации Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области», несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в муниципальном образовании и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

По данным социологических исследований правовых коллизий законодательства в сфере предпринимательских отношений, около четверти респондентов состоит в «особых» отношениях с государственными служащими и решает свои проблемы методом неформальных возмездных договоренностей.

Важным элементом Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определенным Законом области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Реализация настоящей Программы даст возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в исполнительных органах местного самоуправления. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно-политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности

противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни региона и государства в целом.

2. Цели и задачи Программы

Программа является составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность;
- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;
- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность государственных и муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории муниципального образования.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

3. Сроки реализации Программы

Срок реализации Программы - с 2015 года по 2017 год.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств бюджета Преображенского муниципального образования .

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 30,0 тыс. рублей.

По годам финансирование составляет:

- в 2015 – 10,0 тыс. рублей;
- в 2016 – 10,0 тыс. рублей;
- в 2017 – 10,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и

подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета муниципального образования на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

5. Система организации контроля за исполнением Программы

Контроль за исполнением Программы осуществляется Главой муниципального образования.

В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм ее реализации и состав исполнителей.

**План
мероприятий по противодействию коррупции в Преображенском муниципальном образовании
Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2015-2017 годы**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Источник и объем финансирования	Ответственные за выполнение
1	2	3	4	5
1	Проведение проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Принятие решения в спорных, сложных случаях о назначении антикоррупционной экспертизы правового акта, проекта правового акта.	постоянно		Администрация Преображенского муниципального образования
2	Установка и организация работы ящика «Для обращений» для получения информации о фактах коррупции; извещение населения о возможности сообщения о фактах коррупции посредством ящика «Для обращений»	4 квартал 2015 года	Бюджет муниципального образования 1000 руб.	Администрация Преображенского муниципального образования
3	Ежеквартальное размещение на стенде информации антикоррупционной направленности, в том числе с использованием материалов общественных объединений	Последний месяц квартала		Администрация Преображенского муниципального образования

4	Создание резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы.	постоянно		Глава муниципального образования
5	Обеспечение систематической ротации руководящих кадров в единой системе муниципальной службы. Обеспечение приоритетного назначения на руководящие должности лиц, находившихся в резерве на выдвижение, положительно зарекомендовавших себя в практической работе и проявивших организаторские способности.	постоянно		Глава муниципального образования
6	Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе.	постоянно		Глава муниципального образования
7	Разработка и утверждение должностных инструкций муниципальных служащих муниципального образования с отражением регламента работы и полномочий служащего.	постоянно		Глава муниципального образования

8	Анализ сфер деятельности органов местного самоуправления муниципального образования с целью выявления сфер деятельности с повышенным риском коррупции; рассмотрение на совещаниях у главы муниципального образования результатов проводимого анализа; подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления поселения с повышенным риском коррупции	постоянно		Глава муниципального образования
9	Организация и проведение аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям.	ежегодно		Глава муниципального образования
10	Разработка административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг	ежегодно		Администрация Преображенского муниципального образования
11	Анализ использования муниципального имущества, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции	ежегодно		Ведущий специалист

12	Разработка и утверждение порядка формирования, размещения и исполнения муниципального заказа муниципального образования, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными законодательными актами Российской Федерации и Саратовской области.	По мере необходимости		Ведущий специалист администрации
15	Организация повышения квалификации в сфере размещения муниципальных заказов	По мере необходимости	29000 руб.	Глава муниципального образования
16	Организация и проведение итогового совещания для информирования общественности муниципального образования о результатах реализации Плана	ежегодно		Глава муниципального образования

Настоящий План направлен на реализацию антикоррупционной политики на территории Преображенского муниципального образования в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155 – ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области».