

## **Роль правового просвещения в формировании правосознания в российском обществе**

Важным элементом общественных отношений, способствующим формированию правосознания личности, повышению правовой культуры общества в целом является правовое просвещение. Его роль заключается в том, что при помощи специальных способов и средств правового воздействия увеличивается сфера действия права и обеспечивается его понимание<sup>1</sup>.

Правовое просвещение следует понимать как целенаправленную и систематическую деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемую в целях противодействия правовому нигилизму, обеспечения процесса духовного формирования личности, оказания воспитательного воздействия, недопущения нарушений прав граждан, совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Сегодня актуальным остается вопрос об активизации правового просвещения граждан. Эффективность реализации этой задачи зависит напрямую от организации системы правового просвещения в Российской Федерации. Исходя из положений действующего законодательства, система правового просвещения на сегодняшний день создана. Так, например, «система правового просвещения населения» упоминается в п. «ж» ч. 8 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 г. № 460. В Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утвержденных Президентом РФ 28.04.2011 г. № Пр-1168, указывается, что федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации во взаимодействии между собой участвуют в реализации государственной политики, которая осуществляется в отношении многонационального народа Российской Федерации, отдельных социальных групп и каждого ее гражданина, уделяя особое внимание формированию правосознания и правовой грамотности подрастающего поколения.

Система правового просвещения получила закрепление в Федеральном законе от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324), в котором устанавливаются организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Так, статьей 28 Федерального закона № 324 устанавливается перечень основных субъектов системы правового информирования

---

<sup>1</sup> См.: Адаева О.В., Картыгин Н.С. Значение правового просвещения в правовоспитательном процессе как средства борьбы с правовым нигилизмом // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. LXII междунар. науч.-практ. конф. № 6(57). – Новосибирск: СибАК, 2016. – С. 107-111.

и правового просвещения населения. Исходя из положений части 1 указанной статьи, это – федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица. Помимо названных, обязанность по правовому просвещению и правовому информированию граждан (в том числе граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь) может быть возложена на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов<sup>2</sup>.

Действующая на федеральном уровне система нормативных правовых актов не позволяет в должной мере осуществлять государственное управление правовым просвещением:

1) в силу отсутствия нормативного определения правового просвещения, в результате чего происходит его разнообразное содержательное наполнение и смешение со смежными понятиями - юридической помощью, правовым воспитанием, профессиональным правовым обучением<sup>3</sup>;

2) отсутствия закрепленных оснований и порядка возложения обязанностей по правовому просвещению, а также круг субъектов, налагающих данные обязанности;

3) отсутствия стратегических перспектив государственного управления правовым просвещением;

4) отсутствия критериев оценки эффективности деятельности по правовому просвещению.

Выполнение функции по правовому просвещению будет эффективным при более внимательной и продуманной правовой регламентации, которая, на наш взгляд, должна включать:

- Концепцию правового просвещения в Российской Федерации;
- Типовой регламент выполнения функции по правовому просвещению населения;
- Положение или инструкцию по оценке эффективности осуществления правового просвещения и мониторинга деятельности по правовому просвещению населения<sup>4</sup>.

Регулирование деятельности в сфере правового информирования и правового просвещения в Российской Федерации осуществляется не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов. Например, в Ханты - Мансийском автономном округе, Самарской области и других регионах приняты концепции правового просвещения граждан. В Воронежской области действует Закон от 01.12.2017

---

<sup>2</sup> См.: Вавилин М.В. К вопросу о совершенствовании системы правового просвещения в Российской Федерации // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 3. С. 127.

<sup>3</sup> Миронова Ю.В. Правовые основы государственного управления правовым просвещением // Административное право и процесс. 2015. № 9. С. 81.

<sup>4</sup> Там же. С. 81.

№ 176-ОЗ «О правовом просвещении граждан на территории Воронежской области». Кроме того, в целях систематизации деятельности по правовому информированию и правовому просвещению, к примеру, в Республике Марий Эл, принимаются программы правового просвещения граждан. Саратовская область развивается по пути организации регулирования правового просвещения на региональном уровне. Так, подготовлен законопроект «О правовом просвещении и правовом информировании граждан на территории Саратовской области», согласно положениям которого предусматривается разработка и утверждение государственных программ Саратовской области, утверждение концепции в сфере правового просвещения и правового информирования граждан на территории Саратовской области, что, безусловно, является перспективой функционирования системы правового просвещения и развития правосознания граждан.

Управление Минюста России по Саратовской области (далее – Управление) осуществляет координацию деятельности по правовому просвещению населения в Саратовской области, которая направлена на выработку способов эффективного взаимодействия органов власти, организаций и учреждений Саратовской области в сфере правового просвещения, поиске новых форм правового просвещения и правового информирования, в том числе используя современные информационные технологии.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом № 324, пп. 59 п. 2 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, а также оказания содействия в создании системы правового просвещения населения Саратовской области, объединения усилий государственных органов и общественных объединений в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения приказом Управления успешно действует Рабочая группа по координации деятельности в сфере оказания бесплатной юридической помощи и по правовому просвещению населения на территории Саратовской области (далее – Рабочая группа).

В состав Рабочей группы входят такие участники, как Уполномоченный по правам человека Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, руководящий состав Министерства социального развития Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области, Саратовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», Адвокатской палаты Саратовской области, Саратовской областной нотариальной палаты, Министерства информации и печати Саратовской области, юридических клиник ВУЗов г. Саратова.

На заседаниях Рабочих групп систематически обсуждаются наиболее актуальные вопросы в сфере бесплатной юридической помощи и правового просвещения.

Во исполнение Указа Президента России от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», поручения Министерства юстиции Российской Федерации, Управлением в полном объеме реализуются координирующие функции по подготовке Всероссийской акции «День правовой помощи детям».

Ежегодно в Саратовской области уровень организации мероприятий в День правовой помощи детям повышается. Количество проведенных мероприятий в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось. Так, количество консультационных пунктов увеличилось на 844, поступивших обращений – на 4268, случаев оказания консультационной помощи – на 3657, проведенных массовых мероприятий – на 3398, численность участников массовых мероприятий по правовому просвещению – на 135753, число составленных документов адвокатами и нотариусами – на 30.

Управлением также систематически осуществляются мероприятия по правовому просвещению в форме лекций, бесед с гражданами, выступлений, размещения информации в средствах массовой информации и интернет – ресурсах, посредством составления и распространения информационных буклетов, брошюр, статей по вопросам в сфере регулирования деятельности некоммерческих организаций, адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, проставления апостиля, получения бесплатной юридической помощи и др.

Кроме того, Управление уполномочено проводить мониторинг реализации Федерального закона № 324, исходя из результатов проведения которого следует, что статья 28 Федерального закона № 324 на территории Саратовской области наиболее активно в I полугодии 2019 года исполнялась территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Саратовской области. Так, количество размещенных материалов по правовому информированию и правовому просвещению обозначенными органами составило 14820, что на 605, 7 % больше размещенных материалов органами исполнительной власти Саратовской области, на 77, 4 % территориальными органами управления государственными внебюджетными фондами, на 3623, 6 % органами местного самоуправления Саратовской области.

Анализ обозначенных показателей констатирует, что наиболее активные субъекты правового просвещения населения находятся в городах. Вместе с тем, граждане, проживающие в сельских поселениях, ограничены в получении правовой информации, что влечет нарушение их прав, неисполнение предписанных законом обязанностей, пропуски сроков защиты нарушенных прав и законных интересов, как

в административном, так и в судебном порядках. Проведенный мониторинг реализации статьи 28 Федерального закона № 324 доказывает факт наличия недостаточного уровня осуществления органами местного самоуправления Саратовской области правового информирования и правового просвещения населения, что свидетельствует о необходимости активизации работы в рассматриваемой сфере.

Несмотря на проведения активной работы в сфере правового просвещения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Саратовской области анализ поступивших обращений граждан в адрес Управления позволяет говорить о правовом просвещении не только как о необходимости, но и как о проблеме.

Уровень правового просвещения граждан остается весьма невысоким, при этом количество их обращений постоянно растет. Правовой нигилизм, неумение отстаивать свои права в рамках закона, а иногда сознательное его игнорирование, недоверие представителям власти широко распространены среди населения.

В 2018 году в адрес Управления поступило 338 обращений, из которых 131 не относилось к компетенции Управления и перенаправлены по подведомственности, в 2017 году – 207 обращений, из которых 38 не относились к компетенции Управления. Исходя из показателей 2017 и 2018 годов, следует, что количество поступивших обращений увеличилось на 63,3 %, а число обращений, не относящихся к компетенции Управления, и направленных для рассмотрения в другие органы и организации увеличилось на 244,7 %.

Приведенные показатели свидетельствуют о недостаточном уровне знаний населения о пределах своих прав и обязанностей, способах защиты нарушенного права, а также предусмотренной законодательством компетенции органов и организаций, уполномоченных рассматривать и решать вопросы, указанные в их обращениях.

Вследствие неосведомленности или заблуждения граждане нередко в поиске административных механизмов защиты своего права пропускают сроки исковой давности, сроки привлечения к дисциплинарной ответственности.

Учитывая сложившуюся ситуацию, необходимо усилить правовое информирования населения не только о наличии прав в какой-либо сфере деятельности, но и об их пределах, обязанностях, способах защиты нарушенных прав и законных интересов, возможностей административных и судебных механизмов защиты, полномочий органов и организаций.

Результат деятельности по осуществлению правового просвещения должен заключаться в обеспечении соответствующего уровня правового сознания и правовой культуры, который предполагает наличие правовой подготовки и системы убеждений, характеризующихся признанием права, пониманием необходимости следовать его предписаниям, владение умениями и навыками реализации права.

Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем - во внутреннюю потребность и привычку соблюдать правовой закон, проявлять правовую и политическую активность.